



**UNIVERSITÀ
DEL SALENTO**

**RIPARTIZIONE
LEGALE E
NEGOZIALE
AREA NEGOZIALE
UFFICIO
CONTRATTI
PUBBLICI**

SPERIMENTALE TABACCHI
Edificio "Donato Valli"
Via Calasso, 7
I 73010 Lecce (Le)
T +39 0832 293216
E appalti@unisalento.it
Pec: amministrazione.centrale@cert-unile.it

OGGETTO: Procedura negoziata senza bando sotto la soglia di rilevanza europea, da aggiudicarsi con il criterio di scelta dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art 128, comma 7 del d.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio triennale di assistenza e trasporto (comprensivo di accompagnatore a bordo) degli studenti con disabilità, iscritti presso l'Università del Salento, residenti nelle Province di Lecce, Brindisi, Taranto e del servizio di assistenza degli studenti universitari detenuti presso la Casa Circondariale di Lecce - Triennio 2024/2027.

CPV: 85300000-2

CIG: B0803FDC56

CODICE GARA: G00152

Stazione Appaltante: Università del Salento.

RUP: dott. Christian Longo

Aggiudicazione ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D.lgs. n. 36/2023.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO l'avviso, pubblicato sul sito istituzionale www.unisalento.it, nella sezione Amministrazione trasparente, in data 23/02/2024, nonché sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso questo Ateneo (Riferimento procedura: G00152), a valore di pubblicità legale e in pari data, con il quale è stata avviata un'indagine di mercato finalizzata alla individuazione di manifestazioni di interesse da parte di Operatori economici - operanti nel settore - per partecipare alla successiva procedura negoziata senza bando sotto la soglia di rilevanza europea, da aggiudicarsi con il criterio di scelta dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art 128, comma 7 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio triennale di assistenza e trasporto (comprensivo di accompagnatore a bordo) degli studenti con disabilità iscritti presso l'Università del Salento e residenti nelle province di Lecce, Brindisi, Taranto e degli studenti universitari detenuti presso la Casa circondariale di Lecce;

CONSIDERATO che, alla scadenza dei termini (ore 23:00 del giorno 11/03/2024), sono pervenute le seguenti 3 manifestazioni di interesse:

OE ordine di arrivo su U-BUY	Data di arrivo	Ora	Protocollo	Data e ora
1	27/02/2024	12:37:27	2024-UNLECLE-0049076	27/02/2024 12:37:33
2	01/03/2024	12:55:39	2024-UNLECLE-0051974	01/03/2024 12:55:48
3	07/03/2024	11:03:03	2024-UNLECLE-0057650	07/03/2024 11:03:12

CONSIDERATO che, al termine del procedimento di cui all'indagine di mercato, condotta in conformità alle modalità indicate nello stesso avviso, sono stati ammessi alla procedura negoziata senza bando i sotto riportati n. 2 Operatori economici, per come risulta dal verbale n. 1 del seggio tenuto in seduta pubblica del 14/03/2024 e dall'elenco degli ammessi pubblicato sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso questo Ateneo (Riferimento procedura: G00152):



OE ordine di arrivo su U-BUY	Data di arrivo	Ora	Protocollo	Data e ora
2	01/03/2024	12:55:39	2024-UNLECLE-0051974	01/03/2024 12:55:48
3	07/03/2024	11:03:03	2024-UNLECLE-0057650	07/03/2024 11:03:12

CONSIDERATO che l'elenco degli operatori economici è stato pubblicato sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso questo Ateneo (Riferimento procedura: G00152), a valore di pubblicità legale, in conformità alle modalità indicate nello stesso avviso.

VISTO il D.D. n. 331 del 20.05.2024 (n. prot. 92678) con il quale, all'esito del procedimento di cui all'indagine di mercato, avviata con il citato Avviso esplorativo, è stato indetto l'espletamento di una procedura negoziata senza bando sotto la soglia di rilevanza europea, da aggiudicarsi con il criterio di scelta dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art 128, comma 7 del d.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio triennale di assistenza e trasporto (comprensivo di accompagnatore a bordo) degli studenti con disabilità, iscritti presso l'Università del Salento, residenti nelle Province di Lecce, Brindisi, Taranto e del servizio di assistenza degli studenti universitari detenuti presso la Casa Circondariale di Lecce - Triennio 2024 -2027, tenuto conto della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 23 del 08/02/2024 (n. rep. 31496) e della la maggior spesa autorizzata, rifinanziando, in particolare, le voci di spesa 10301025 – "servizi esternalizzati" e 10301026 - "servizi di mobilità studenti" del bilancio di previsione finanziario, sulla UPB RID.RID3.UDS-SERVIZIO DISABILITÀ, per un importo a base di gara di euro € 513.271,77 oltre IVA, di cui:

- euro 329.163,12, oltre IVA al 5%, per il servizio di assistenza;
- euro 182.908,65 oltre IVA al 10% per il servizio di trasporto.
- euro 1.200,00 per oneri della sicurezza a misura (non soggetti a ribasso), oltre IVA al 22%;

CONSIDERATO che, con il citato Decreto Direttoriale n. 331 del 20.05.2024, è stato, inoltre, prorogato il contratto del servizio in corso di esecuzione, di cui alla Lettera d'ordine-contratto (prot. n. 81721 del 31/05/2021) sottoscritta con l'A.T.I. "D'Anna Antonio/Lavoro e Progresso" corrente in Brindisi - via Dalmazia n. 31/A (P.IVA: 01536900747), per la durata di 3 (tre) mesi dal 01/06/2024 al 30/09/2024, al fine di mantenere e garantire la continuità dei servizi di assistenza e trasporto (con accompagnatore a bordo) degli studenti diversamente abili iscritti presso l'Università del Salento residenti nelle province di Lecce, Brindisi e Taranto per un importo complessivo pari a € 66.853,47, IVA inclusa, agli stessi patti, prezzi e condizioni ad oggi in essere;

CONSIDERATO che è stato fissato quale termine di ricezione delle offerte il giorno 24 giugno 2024, ore 23:00 dalla data di trasmissione dell'invito (prot. n. 92678 del 20.05.2024), tramite la Piattaforma di Approvvigionamento Digitale "U BUY", in uso in questa Amministrazione, alla scadenza del quale ha partecipato alla procedura di gara un solo operatore economico: "COSTITUENDO RTI LAVORO E PROGRESSO 93 E D'ANNA ANTONIO";

VISTO l'art. 20 della lettera d'invito, rubricato "Svolgimento delle operazioni di gara: Apertura della busta elettronica amministrativa e verifica della stessa";



- VISTI** i verbali del RUP n. 1 del 25.06.2024 (all. n. 1), n. 2 del 26.06.2024 (all. n. 2), relativi alla verifica della documentazione amministrativa contenuta nell'unica offerta pervenuta tramite piattaforma telematica UBUY entro il termine di presentazione (ore 23:00 del 24 giugno 2024) e ritenuto di doverli approvare;
- CONSIDERATO** che dal predetto verbale n. 2 del RUP, l'O.e. "COSTITUENDO RTI LAVORO E PROGRESSO 93 E D'ANNA ANTONIO", unico partecipante alla procedura negoziata, è risultato ammesso alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche;
- CONSIDERATO** che la procedura di gara prevede quale criterio di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 128, comma 7 del D.Lgs. n. 36/2023;
- VISTO** il Decreto Direttoriale prot. n. 135215 del 04/07/2024 – Rep. n. 457/2024, con il quale è stata nominata la Commissione giudicatrice, composta dai sotto indicati Componenti, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, per lo svolgimento delle operazioni di gara relative alla valutazione dell'offerta tecnica e di quella economica:
- Dott.ssa Paola Martino, Funzionaria e Capa Ufficio Integrazione Disabili della Ripartizione Didattica e Servizi agli Studenti di questa Università, in qualità di Presidente e segretario verbalizzante;
 - Dott.ssa Stefania Cretì, Funzionaria e Capa Settore Amministrativo del Dipartimento di Scienze dell'Economia, in qualità di componente;
 - Dott.ssa Silvia Cazzato, Funzionaria presso l'Ufficio Segreteria Particolare del Rettore, in qualità di componente;
- CONSIDERATO** altresì che, nel medesimo provvedimento di nomina della Commissione giudicatrice, è riportato l'elenco dei soggetti che hanno presentato l'offerta, ottemperando a quanto disposto dall'art. 35, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;
- VISTI** i verbali della Commissione giudicatrice aventi ad oggetto, rispettivamente la prima seduta pubblica e la valutazione dell'offerta tecnica presentata dall'unico O.e. partecipante alla procedura e segnatamente i verbali n. 1 del 10/07/2024 (all. n. 3) e n. 2 del 19/07/2024 (all. n. 4);
- VISTO** il verbale n.3 della Commissione giudicatrice del 29/07/2024 (all. n. 5), nel quale risulta che la stessa Commissione giudicatrice, unitamente al RUP, nominato con D.D. prot. n. 42210 del 20/02/2023, Rep. n. 115/2024, ha provveduto a rendere visibili, tramite Piattaforma di Approvvigionamento Digitale, i punteggi tecnici assegnati nella precedente seduta, di cui al Verbale n. 2 del 19/07/2024 e all'apertura dell'offerta economica per l'assegnazione del relativo punteggio, al fine della determinazione del punteggio complessivo (offerta tecnica + offerta economica) e relativa formulazione della graduatoria finale;
- VISTO** che nel citato verbale n. 3 del 29/07/2024, sulla base degli esiti della valutazione e dell'assegnazione dei relativi punteggi, la Commissione di gara ha proposto di aggiudicare l'appalto all'O.e. **RTI costituendo** tra "**LAVORO E PROGRESSO 93 SOC. COOP. SOCIALE ONLUS**" con sede in Via Dalmazia, 31 A 72100 Brindisi - P. IVA: 01536900747 C.F.: 01536900747 (IMPRESA CAPOGRUPPO) e "**IMPRESA INDIVIDUALE D'ANNA ANTONIO**", con sede legale in CELLINO SAN MARCO (BR) in via G. MARCONI n.15 Partita IVA/ codice fiscale 02196020743 (IMPRESA MANDANTE), che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 95,37 punti (di cui punti 65,37 per l'offerta tecnica e punti 30 per l'offerta economica), con un ribasso percentuale così suddiviso:



**UNIVERSITÀ
DEL SALENTO**

**RIPARTIZIONE
LEGALE E
NEGOZIALE
AREA NEGOZIALE
UFFICIO
CONTRATTI
PUBBLICI**

SPERIMENTALE TABACCHI
Edificio "Donato Valli"
Via Calasso, 7
I 73010 Lecce (Le)
T +39 0832 293216
E appalti@unisalento.it
Pec: amministrazione.centrale@cert-unile.it

- per il servizio di assistenza, il R.T.I. costituendo ha offerto l'importo pari a € 322.579,86 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 279.747,00 per costi della manodopera), oltre IVA al 5% come per legge, corrispondente ad un ribasso percentuale pari al 2%, rispetto all'importo a base di gara pari a € 329.163,12;
- per il servizio di trasporto, il R.T.I. costituendo ha offerto la tariffa chilometrica pari a € 1,37 al Km (oltre Iva al 10% come per legge), corrispondente al ribasso offerto di cui alla tariffa oraria a base di gara pari a € 1,69 al KM (IVA al 10% come per legge esclusa: € 1,86 al Km Iva al 10% inclusa) e pertanto un importo pari a € 148.284,04 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 100.155,00 per costi della manodopera), oltre IVA al 10%, rispetto all'importo a base di gara pari a € 182.908,65;

RITENUTO di dover approvare i citati i verbali della Commissione giudicatrice n. 1 del 10/07/2024, n. 2 del 19/07/2024 e n. 3 del 29/07/2024;

ESAMINATA la proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale della Commissione giudicatrice n. 3 del 29/07/2024 e ritenuta la stessa legittima e conforme all'interesse pubblico;

RITENUTO per l'effetto, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, di approvare la proposta di aggiudicazione della gara in favore dell'Operatore Economico **RTI costituendo tra "LAVORO E PROGRESSO 93 SOC. COOP. SOCIALE ONLUS"** con sede in Via Dalmazia, 31 A 72100 Brindisi - P. IVA: 01536900747 C.F.: 01536900747, (IMPRESA CAPOGRUPPO) e **"IMPRESA INDIVIDUALE D'ANNA ANTONIO"**, con sede legale in CELLINO SAN MARCO (BR) in via G. MARCONI n.15 Partita IVA/ codice fiscale 02196020743 (IMPRESA MANDANTE) che ha conseguito il punteggio complessivo di 95,37 punti (di cui 65,37 punti per la valutazione dell'offerta tecnica e 30 punti per la valutazione dell'offerta economica), con un ribasso così suddiviso:

- per il servizio di assistenza, l'importo pari a € 322.579,86 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 279.747,00 per costi della manodopera), oltre Iva al 5 % come per legge, corrispondente ad un ribasso percentuale pari al 2%, rispetto all'importo a base di gara pari a € 329.163,12;
- per il servizio di trasporto, la tariffa chilometrica pari a € 1,37 al Km, oltre Iva al 10 % come per legge, corrispondente ad un ribasso percentuale offerto pari al 18,93% rispetto alla tariffa oraria a base di gara pari a € 1,69 al Km, oltre Iva al 10 % come per legge (€ 1,86 al Km inclusa Iva al 10%) e pertanto un importo pari a € 148.284,04 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 100.155,00 per costi della manodopera), oltre IVA al 10%, rispetto all'importo stimato per il servizio di trasporto pari a € 182.908,65;
- euro 1.200,00 per costi della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso d'asta), di cui € 1.000,00 per il servizio di assistenza, oltre Iva al 5% come per legge, e € 200,00, oltre Iva al 10% come per legge, per il servizio di trasporto, per come definito nella *"Scheda di valutazione dei rischi interferenziali e misure di riduzione del rischio"* del D.U.V.R.I. e tenuto conto che limitatamente al servizio trasporto vi è la seguente peculiare situazione di pericolo prevista: *"transito di automezzi e automezzi in parcheggi o viabilità pedonale (pericolo di investimenti)"*;

VERIFICATO che la procedura di gara si è svolta regolarmente e che di tutte le attività e operazioni svolte vi è traccia sulla piattaforma telematica U-BUY;



- VISTA** la relazione del RUP, acquisita al Prot. n. 174134 del 13/09/2024, dalla quale risulta che la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'operatore economico l'O.e. "COSTITUENDO RTI LAVORO E PROGRESSO 93 E D'ANNA ANTONIO", anche con riferimento agli accertamenti condotti in conformità alla normativa antimafia, si è conclusa positivamente; specificamente, risulta che l'operatore economico, per il quale insiste la proposta di aggiudicazione, è in possesso dei prescritti requisiti "stante la verifica circa l'assenza di cause di esclusione automatica di cui all'articolo 94, di cause di esclusione non automatica di cui all'art. 95, in combinato disposto con l'art. 98 (illecito professionale grave), e stante la verifica del possesso dei requisiti di partecipazione di cui all'art. 100, comma 1, lett. a) di idoneità professionale e lett. c) di capacità tecnica e professionale del D.Lgs. n. 36/2023" e che "ai sensi dell'art. 17, comma 5, ultimo periodo del D.Lgs. n. 36/2023, la S.A. può provvedere ad emettere il provvedimento di aggiudicazione EFFICACE";
- CONSIDERATO** inoltre che, ai sensi dell'art. 3 della lettera di invito, è precisato che *"L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 379.095,55, calcolati tenendo conto degli inquadramenti contrattuali del personale. A tal fine, questa Stazione appaltante ha quantificato i relativi costi della manodopera in € 286.228,80 per il servizio triennale di assistenza (riferito a 4 assistenti di cat. C1 a 30 ORE) e in € 92.866,75 per il servizio triennale di trasporto (riferito a 1 autista di cat. C2 e un assistente a bordo di cat. C3 a 25 ORE, con aggiornamento al 01/01/2024), per un totale di € 379.095,55"*;
- CONSIDERATO** altresì che, ai sensi dell'indicato art. 3 della lettera di invito, in ottemperanza all'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, questa S.A. ha indicato quali CCNL applicabili al personale dipendente impiegato nell'appalto quelli identificati con i seguenti codici: *"Il contratto collettivo applicato per il servizio triennale di assistenza è il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (CNEL T151). Il contratto collettivo applicato per il servizio triennale di trasporto è il CCNL per i dipendenti delle imprese esercenti autorimesse, noleggio auto con autista, locazione automezzi, noleggio motoscafi, posteggio e custodia autovettura su suolo pubblico e/o privato, lavaggio automatico e non automatico e ingrassaggio automezzi, attività di soccorso stradale e di assistenza alla mobilità, nonché le attività direttamente collegate, servizi di noleggio autoambulanza con conducente (CNEL IC35)"*;
- VISTO** che questa SA, con nota prot. n. 164851 del 19/08/2024, relativamente ai costi della manodopera indicati dall'O.E. nell'offerta economica per l'importo di € 279.747,00 per il servizio triennale di assistenza (riferito a 4 assistenti di cat. C1 a 30 ORE) e di € 100.155,00 per il servizio triennale di trasporto, ha proceduto a verificare il rispetto di quanto previsto dall'articolo 110, comma 5, lettera d) dello stesso D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui la SA esclude l'offerta laddove *"il costo del personale è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle"*. Pertanto, è stato chiesto all'O.E. di fornire spiegazioni relativamente al costo del personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 41, comma 13, del Codice dei Contratti Pubblici;
- TENUTO CONTO** che, nella relazione del RUP, Prot. n. 174134 del 13/09/2024, risulta che le giustificazioni presentate dall'operatore l'O.e. "COSTITUENDO RTI LAVORO E PROGRESSO 93 E D'ANNA ANTONIO" sono apparse analitiche, sufficientemente



dettagliate, coerenti e idonee a dimostrare che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 41, comma 13, del D. Lgs. n. 36/2023, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 110, comma 5, lettera d) dello stesso D.lgs. n. 36/2023 e tenuto conto del fatto che lo stesso O.e. ha ben chiarito altresì che la stima del costo della manodopera è stata ipotizzata tenendo fede ai livelli contrattuali, gli scatti di anzianità e le ore di lavoro settimanali del personale incaricato sui servizi oggetto di gara, garantendo la continuità occupazionale. Ulteriori dettagli sulla costruzione del costo del lavoro presentato in sede di gara sono precisati nelle tabelle allegate alla nota (allegato n° 1 e allegato n°2);

TENUTO CONTO che, per l'affidamento e l'esecuzione dei servizi alla persona, ai sensi dell'art. 128, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, stante l'importo stimato, *«l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti».*

RITENUTO pertanto essenziale eseguire, per il triennio 2024-2027, il servizio mediante idonea organizzazione e con proprio personale in possesso dei requisiti professionali e tecnici adeguati alle necessità del servizio, avendo cura di garantire l'assunzione del personale che ha già operato nell'annualità precedente, in possesso dei requisiti previsti, per assicurare e garantire:

- la continuità assistenziale intesa come utilizzo, per tutta la durata del servizio, degli stessi assistenti che hanno svolto il servizio nel triennio precedente,
- la continuità assistenziale nella relazione tra assistente e studente assistito;
- la continuità occupazionale intesa come utilizzo, per il triennio di riferimento, di tutti gli assistenti che hanno svolto il servizio nel triennio precedente.

VISTO l'art. 102 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che le Stazioni appaltanti, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, richiedono agli operatori economici di assumere i seguenti impegni:

- "a) garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;*
- b) garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto e alle prestazioni da eseguire, anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare.*
- c) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate";*

CONSIDERATO che, ai sensi del punto 9 della lettera di invito, rubricato *"requisiti di partecipazione e/o condizioni di esecuzione"*, ai sensi del citato art. 102 del D.Lgs. n. 36/2023, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, in conformità all'art. 57 del Codice, l'aggiudicatario è tenuto a garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore di cui al punto 3 della lettera di invito, oppure di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto;



- CONSIDERATO** altresì che, in ottemperanza al citato punto 9 della lettera di invito, il concorrente, all'atto della presentazione dell'offerta, ha presentato
"1) le modalità con le quali intende garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore di cui al punto 3 della presente lettera di invito oppure di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto (...).
2) il progetto di assorbimento atto ad illustrare le concrete modalità per garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato, con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale – inquadramento e trattamento economico (...)";
- PRESO ATTO** che, per come si evince dal verbale n. 1 del 25/06/2024, il RUP ha verificato la presenza della dichiarazione di impegno del R.T.I., ai sensi dell'art. 102 del D.Lgs. n. 36/2023;
- PRESO ATTO** che, per come si evince dal verbale n. 3 del 29/07/2024, la Commissione giudicatrice ha proceduto a verificare, con esito positivo, nei confronti del concorrente risultato primo in graduatoria la rispondenza del Piano di assorbimento alla clausola sociale, in ottemperanza al punto 21 della lettera di invito;
- RITENUTO** pertanto verificata l'attendibilità degli impegni assunti dall'O.e. per il quale insiste la proposta di aggiudicazione;
- VERIFICATO** quindi il possesso dei requisiti in capo all'offerente "COSTITUENDO RTI LAVORO E PROGRESSO 93 E D'ANNA ANTONIO", per come accertato dal RUP;
- TENUTO CONTO** che, ai sensi del punto 16 della lettera di invito, *"L'operatore economico allega una dichiarazione firmata contenente i dettagli dell'offerta coperti da riservatezza, argomentando in modo congruo le ragioni per le quali eventuali parti dell'offerta sono da segretare. Il concorrente a tal fine allega anche una copia firmata della relazione tecnica adeguatamente oscurata nelle parti ritenute costituenti segreti tecnici e commerciali. Resta ferma, la facoltà della stazione appaltante di valutare la fondatezza delle motivazioni addotte e di chiedere al concorrente di dimostrare la tangibile sussistenza di eventuali segreti tecnici e commerciali"*;
- VISTO** l'art. 35, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 che prevede che il diritto di accesso e ogni forma di divulgazione *"possono essere esclusi in relazione alle informazioni fornite nell'ambito dell'offerta o a giustificazione della medesima che costituiscano, secondo motivata e comprovata dichiarazione dell'offerente, segreti tecnici o commerciali"*;
- CONSIDERATO** altresì che, ai sensi dell'art. 36, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, *"Nella comunicazione dell'aggiudicazione di cui al comma 1, la stazione appaltante o l'ente concedente dà anche atto delle decisioni assunte sulle eventuali richieste di oscuramento di parti delle offerte di cui ai commi 1 e 2, indicate dagli operatori ai sensi dell'articolo 35, comma 4, lettera a)"*;
- VISTO** l'art. 5 bis, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 33/2013 in ordine alle esclusioni e ai limiti all'accesso civico generalizzato di cui all'art. 5, comma 2, del medesimo decreto legislativo, il quale stabilisce che *"L'accesso di cui all'articolo 5, comma 2, è altresì rifiutato se il diniego è necessario per evitare un pregiudizio concreto alla tutela di uno dei seguenti interessi privati: (...) c) gli interessi economici e commerciali di una persona fisica o giuridica, ivi compresi la proprietà intellettuale, il diritto d'autore e i segreti commerciali"*.



- VISTO** l'art. 98 del D.Lgs. 30/2005 "Codice della proprietà industriale" il quale definisce segreti commerciali *"le informazioni aziendali e le esperienze tecnico-industriali, comprese quelle commerciali, soggette al legittimo controllo del detentore, ove tali informazioni: a) siano segrete, nel senso che non siano nel loro insieme o nella precisa configurazione e combinazione dei loro elementi generalmente note o facilmente accessibili agli esperti ed agli operatori del settore; b) abbiano valore economico in quanto segrete; c) siano sottoposte, da parte delle persone al cui legittimo controllo sono soggette, a misure da ritenersi ragionevolmente adeguate a mantenerle segrete."*;
- CONSIDERATO** che, nella busta dedicata all'offerta tecnica, l'O.e. ha allegato apposita dichiarazione - avente ad oggetto *"segreti tecnici e commerciali ai sensi della l. 241/90 e art. 35 d.lgs 36/2023"* - di diniego *"affinché venga concessa la visione e l'estrazione di copia, anche parziale, della propria offerta tecnica (...)"*;
- CONSIDERATO** in particolare che, con riferimento alle singole sezioni dell'offerta tecnica di cui alla richiamata dichiarazione, l'Operatore economico ha espresso il proprio diniego affinché venga concessa la visione e l'estrazione di copia della maggior parte delle stesse e precisamente:
0. gli allegati CV e gli allegati Monitoraggio servizio: tutti;
 1. "organizzazione aziendale ai fini del servizio": tutta l'offerta;
 2. "qualità organizzativa del servizio di assistenza dello studente con disabilità o DSA nell'ambiente universitario": tutta l'offerta;
 3. "qualità organizzativa del servizio di assistenza dello studente detenuto presso la Casa circondariale di Lecce": tutta l'offerta;
 4. "gestione del personale": tutta l'offerta;
 5. "gestione emergenze": tutta l'offerta;
 6. "utenza": tutta l'offerta;
 7. "mezzi": sezione 7.1 e sezione 7.4;
 8. "sistema informatico": sezione 8.1;
 9. "migliorie": sezione 9.1;
- RITENUTO** che l'O.e. in R.T.I. costituendo, nella propria dichiarazione, oltre a richiamare le argomentazioni in diritto a sostegno della ritenuta esclusione dell'ostensione nel caso specifico, si è limitato a rappresentare in termini generici che *"l'Offerta Tecnica presentata per la procedura in oggetto deriva dalle capacità organizzative, elaborazioni ed esperienze che caratterizzano l'identità imprenditoriale di Lavoro e Progresso 93 Soc. Coop. Sociale Onlus e D'Anna Antonio, frutto della ultra pluridecennale attività delle suddette Cooperative"*, evidenziando che *"se si permettesse ad altri di avere accesso agli aspetti concettuali ed alle modalità operative delle Cooperative che hanno portato alla formulazione del progetto, si darebbe accesso a quel know how, che Lavoro e Progresso 93 Soc. Coop. Sociale Onlus e D'Anna Antonio hanno legittimo interesse a tenere segreto, per poterlo utilizzare anche in altri confronti concorrenziali"*, elencando poi le parti del progetto tecnico contenenti numerosi elementi che si ritengono quali segreti tecnico-commerciali, chiedendo per l'effetto la reiezione dell'eventuale istanza di ostensione o comunque l'oscuramento delle parti indicate;
- RILEVATO** che la dichiarazione firmata contenente i dettagli dell'offerta coperti da riservatezza, non argomenta in modo congruo le ragioni per le quali eventuali parti dell'offerta siano da segretare, poiché articolata in termini generici, tanto da



rappresentare mera clausola di stile, senza alcuna valenza sostanziale e giuridica, non assolvendo così all'onere di motivazione di cui all'art. 35, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;

- RITENUTO** pertanto che non appare integrato nel caso di specie, alla luce delle sopra indicate argomentazioni, il presupposto richiesto in via normativa (dal comma 4, lettera "a" del richiamato articolo 35 del D.Lgs. n. 36/2023), considerato che: i) non risultano – dalla documentazione depositata – elementi specifici idonei a motivare e comprovare la dichiarata sussistenza di informazioni contenenti segreti tecnico-commerciali nella maggior parte dell'offerta tecnica; ii) non emerge, dalla tipologia dei servizi richiesti di cui alla procedura di gara in oggetto una peculiare esigenza di segretezza e riservatezza, per come richiesto dall'O.e.;
- DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 17, comma 7, del D.Lgs. n. 36/2023 *"Una volta disposta l'aggiudicazione - efficace - il contratto è stipulato secondo quanto previsto dall'articolo 18"*;
- VISTO** l'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, che così dispone: *"Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico oppure mediante scrittura privata. In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto"*;
- CONSIDERATO** che il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata, in conformità alle previsioni di cui alla art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
- VISTO** lo schema di contratto predisposto dall'Ufficio Contratti Pubblici;
- CONSIDERATO** che, ai fini della stipula del contratto, in ragione della presentazione di una sola offerta e dell'assenza di impugnazioni della lettera di invito, ai sensi dell'art. 18, comma 3, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, non si applica il termine dilatorio di 35 giorni di cui allo stesso comma 3;
- VISTO** l'art. 17, comma 9 del citato D.Lgs. n. 36/2023 che prevede *"L'esecuzione d'urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea"*;
- TENUTO CONTO** che con il D.D. n. 331 del 20.05.2024 (n. prot. 92678) è stato disposto, tra l'altro, di prorogare il contratto del servizio in corso di esecuzione, di cui alla Lettera d'ordine-contratto (prot. n. 81721 del 31/05/2021) sottoscritta con l'A.T.I. "D'Anna Antonio/Lavoro e Progresso" corrente in Brindisi - via Dalmazia n. 31/A (P.IVA: 01536900747), per la durata di 3 (tre) mesi dal 01/06/2024 al 30/09/2024;
- RITENUTO** pertanto necessario autorizzare, nelle more della sottoscrizione del contratto, l'esecuzione d'urgenza del *"servizio triennale di assistenza e trasporto (comprensivo*



di accompagnatore a bordo) degli studenti con disabilità, iscritti presso l'Università del Salento, residenti nelle Province di Lecce, Brindisi, Taranto e del servizio di assistenza degli studenti universitari detenuti presso la Casa Circondariale di Lecce", ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9 del citato D.Lgs. n. 36/2023, al fine di mantenere e garantire la continuità dei servizi per gli studenti iscritti presso l'Università del Salento residenti nelle province di Lecce, Brindisi e Taranto, poiché la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

CONSIDERATO che la spesa complessiva per il servizio oggetto di affidamento graverà sulla UPB e sulle seguenti voci di spesa per come di seguito indicate, per un importo complessivo pari a € 503.091,30:

- Per il servizio di assistenza: € 339.758,85 (€ 338.708,85 per il servizio di assistenza + € 1.050,00 per i costi per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso) compresa Iva al 5% sulla UPB RID.RID3.UDS Servizio di Disabilità, Ufficio Integrazione Disabili, voce di spesa 10301025 – "servizi esternalizzati" del bilancio di previsione degli esercizi finanziari di rispettiva competenza;
- Per il servizio di trasporto: € 163.332,44 (€ 163.112,44 per il servizio trasporto + € 220,00 per i costi per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso) compresa IVA al 10% sulla UPB RID.RID3.UDS Servizio di Disabilità, Ufficio Integrazione Disabili, voce di spesa 10301026 - "servizi di mobilità studenti" del bilancio di previsione degli esercizi finanziari di rispettiva competenza;

RITENUTO di procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), individuandolo nella Dott.ssa Paola Martino - Capo Ufficio Integrazione Disabili dell'Università del Salento, ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023, in conformità alle disposizioni di cui agli artt. 31 e 32, comma 3, dell'Allegato II.14 dello stesso decreto legislativo, trattandosi di fornitura di particolare importanza in ragione delle "prestazioni di importo superiore a 500.000 euro";

DATO ATTO che il contratto di servizio in parola è soggetto a verifica di conformità che, ai sensi dell'art. 116, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, sarà effettuata dal Direttore dell'esecuzione;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici;

VISTA la vigente normativa interna dell'Università del Salento:

- Statuto di Autonomia dell'Università del Salento;
- Regolamento per l'amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
- Regolamento per l'attività Negoziale dell'Università del Salento.

CONSIDERATI gli adempimenti di pubblicità legale degli atti, prescritti dall'art. 27, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023 e degli adempimenti in materia di trasparenza, nel rispetto degli artt. 20 e 28 dello stesso decreto legislativo, ai fini della generale conoscenza;

DECRETA

- 1. APPROVARE**, per le motivazioni espresse in narrativa, le operazioni condotte dal RUP, dalla Commissione giudicatrice e i relativi verbali, rispettivamente, del RUP - Verb. n. 1 del 25.06.2024 (all. n. 1) e Verb. n. 2 del 26.06.2024 (all. n. 2), relativi alla verifica della documentazione amministrativa contenuta nell'unica offerta pervenuta tramite piattaforma telematica; della Commissione Giudicatrice - Verb. n. 1 del 10/07/2024 (all. n. 3), Verb. n. 2 del 19/07/2024 (all. n. 4) e Verb. n.3 della Commissione giudicatrice del 29/07/2024 (all. n. 5);



- 2. APPROVARE** la proposta di aggiudicazione di cui al citato verbale della Commissione giudicatrice n. 3 del 29/07/2024, ritenendola legittima e conforme all'interesse pubblico, in favore dell'operatore economico **RTI costituendo** tra "**LAVORO E PROGRESSO 93 SOC. COOP. SOCIALE ONLUS**" con sede in Via Dalmazia, 31 A 72100 Brindisi - P. IVA: 01536900747 C.F.: 01536900747 (IMPRESA CAPOGRUPPO) e "**IMPRESA INDIVIDUALE D'ANNA ANTONIO**", con sede legale in CELLINO SAN MARCO (BR) in via G. MARCONI n.15 Partita IVA/ codice fiscale 02196020743 (IMPRESA MANDANTE), che ha ottenuto un punteggio complessivo pari a 95,37 punti (di cui punti 65,37 per l'offerta tecnica e punti 30 per l'offerta economica), con un ribasso percentuale così suddiviso:
- per il servizio di assistenza, il R.T.I. costituendo ha offerto l'importo pari a € 322.579,86 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 279.747,00 per costi della manodopera), oltre IVA al 5% come per legge, corrispondente ad un ribasso percentuale pari al 2%, rispetto all'importo a base di gara pari a € 329.163,12;
 - per il servizio di trasporto, il R.T.I. costituendo ha offerto la tariffa chilometrica pari a € 1,37 al Km (oltre Iva al 10% come per legge), corrispondente al ribasso offerto di cui alla tariffa oraria a base di gara pari a € 1,69 al KM (IVA al 10% come per legge esclusa: € 1,86 al Km Iva al 10% inclusa) e pertanto un importo pari a € 148.284,04 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 100.155,00 per costi della manodopera), oltre IVA al 10%, rispetto all'importo stimato per il servizio di trasporto pari a € 182.908,65;
- 3. AGGIUDICARE**, per l'effetto, la procedura in parola all'Operatore economico **RTI costituendo** tra "**LAVORO E PROGRESSO 93 SOC. COOP. SOCIALE ONLUS**" con sede in Via Dalmazia, 31 A 72100 Brindisi - P. IVA: 01536900747 C.F.: 01536900747 (IMPRESA CAPOGRUPPO) e "**IMPRESA INDIVIDUALE D'ANNA ANTONIO**", con sede legale in CELLINO SAN MARCO (BR) in via G. MARCONI n.15 Partita IVA/ codice fiscale 02196020743 (IMPRESA MANDANTE), per un corrispettivo pari a € 472.063,90 (€ 470.863,90 per il servizio di assistenza e trasporto + 1.200,00 € per costi della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso d'asta), oltre IVA come per legge, così suddiviso:
- per il servizio di assistenza, l'importo pari a € 322.579,86 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 279.747,00 per costi della manodopera), oltre Iva al 5 % come per legge, corrispondente ad un ribasso percentuale pari al 2%, rispetto all'importo a base di gara pari a € 329.163,12;
 - per il servizio di trasporto, la tariffa chilometrica pari a € 1,37 al Km, oltre Iva al 10 % come per legge, corrispondente ad un ribasso percentuale offerto pari al 18,93% rispetto alla tariffa oraria a base di gara pari a € 1,69 al Km, oltre Iva al 10 % come per legge (€ 1,86 al Km inclusa Iva al 10%), e pertanto un importo pari a € 148.284,04 (di cui € 1.200,00 per oneri aziendali in materia di salute e sicurezza ed € 100.155,00 per costi della manodopera), oltre IVA al 10%, rispetto all'importo stimato per il servizio di trasporto pari a € 182.908,65;
 - euro 1.200,00 per costi della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso d'asta, di cui € 1.000,00 per il servizio di assistenza, oltre Iva al 5% come per legge, e € 200,00, oltre Iva al 10% come per legge, per il servizio di trasporto, per come definito nella "*Scheda di valutazione dei rischi interferenziali e misure di riduzione del rischio*" del D.U.V.R.I. e tenuto conto che limitatamente al servizio trasporto vi è la seguente peculiare situazione di pericolo prevista: "*transito di automezzi e automezzi in parcheggi o viabilità pedonale (pericolo di investimenti)*";
- 4. DARE ATTO** ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, che l'aggiudicazione è immediatamente efficace, a seguito della verifica, con esito positivo, del possesso dei prescritti



- requisiti in capo all'O.e. per il quale insiste la proposta di aggiudicazione, anche con riferimento all'accertamento del rispetto della normativa antimafia, per come accertato e dichiarato dal RUP nella relazione, Prot. n. Prot. n. 174134 del 13/09/2024;
5. **DARE ATTO** che il contratto d'appalto verrà stipulato mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, previo rilascio di garanzia definitiva, e che è esclusa l'applicazione del periodo dilatorio, trattandosi di procedura in cui è stata presentata una sola offerta e dell'assenza di impugnazioni della lettera di invito, ai sensi dell'art. 18, comma 3, lett. a), del citato D.Lgs. n. 36/2023;
 6. **APPROVARE** lo schema di contratto nella forma di scrittura privata predisposto dall'Ufficio Contratti Pubblici dell'Area Negoziabile – Ripartizione Legale e Negoziabile dell'Università del Salento;
 7. **DARE ATTO** che all'atto della stipulazione del contratto, l'aggiudicatario dovrà presentare la garanzia definitiva pari al 10% dell'importo contrattuale ai sensi e secondo le modalità previste dall'art. 117 del D.Lgs. n. 36/2023;
 8. **FAR GRAVARE** la spesa complessiva per il contratto di appalto di cui al servizio triennale di assistenza e trasporto (comprensivo di accompagnatore a bordo) degli studenti con disabilità, iscritti presso l'Università del Salento, residenti nelle Province di Lecce, Brindisi, Taranto e del servizio di assistenza degli studenti universitari detenuti presso la Casa Circondariale di Lecce - Triennio 2024/2027, per un importo complessivo pari a € 503.091,30 (compresa IVA):
 - Per il servizio di assistenza: € 339.758,85 (€ 338.708,85 per il servizio di assistenza + € 1.050,00 per i costi per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso) compresa Iva al 5 % sulla UPB RID.RID3.UDS Servizio di Disabilità, Ufficio Integrazione Disabili, voce di spesa 10301025 – “servizi esternalizzati” del bilancio di previsione degli esercizi finanziari di rispettiva competenza;
 - Per il servizio di trasporto: € 163.332,44 (€ 163.112,44 per il servizio trasporto + € 220,00 per i costi per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso) compresa IVA al 10% sulla UPB RID.RID3.UDS Servizio di Disabilità, Ufficio Integrazione Disabili, voce di spesa 10301026 - “servizi di mobilità studenti” del bilancio di previsione degli esercizi finanziari di rispettiva competenza;
 9. **NOMINARE** Direttore dell'Esecuzione del contratto la Dott.ssa Paola Martino - Capo Ufficio Integrazione Disabili dell'Università del Salento, ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs. n. 36/2023, in conformità a alle disposizioni di cui agli artt. 31 e 32, comma 3, dell'Allegato II.14 dello stesso decreto legislativo, trattandosi di fornitura di particolare importanza in ragione delle “prestazioni di importo superiore a 500.000 euro”;
 10. **DARE ATTO** che il contratto di servizio in parola è soggetto a verifica di conformità, che, ai sensi dell'art. 116, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023, sarà effettuata dal Direttore dell'esecuzione;
 11. **DISPORRE** di procedere all'esecuzione in via d'urgenza del contratto di cui alla procedura in parola, ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9 del D.Lgs. n. 36/2023, nelle more della sottoscrizione del contratto, al fine di mantenere e garantire la continuità dei servizi per gli studenti iscritti presso l'Università del Salento residenti nelle province di Lecce, Brindisi e Taranto, poiché la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;
 12. **DISPORRE** di non accogliere la richiesta di oscuramento delle singole sezioni dell'offerta tecnica di cui alla dichiarazione presentata dall'O.e. - avente ad oggetto “*segreti tecnici e commerciali ai sensi della l. 241/90 e art. 35 d.lgs 36/2023*” – poiché non appare integrato nel caso di specie, alla luce delle argomentazioni espresse in narrativa del presente provvedimento, il presupposto richiesto in via normativa (dal comma 4, lettera “a” del richiamato articolo 35 del D.Lgs. n.



**UNIVERSITÀ
DEL SALENTO**

**RIPARTIZIONE
LEGALE E
NEGOZIALE
AREA NEGOZIALE
UFFICIO
CONTRATTI
PUBBLICI**

SPERIMENTALE TABACCHI
Edificio "Donato Valli"
Via Calasso, 7
I 73010 Lecce (Le)
T +39 0832 293216
E appalti@unisalento.it
Pec: amministrazione.centrale@cert-unile.it

36/2023), considerato che: i) non risultano – dalla documentazione depositata – elementi specifici idonei a motivare e comprovare la dichiarata sussistenza di informazioni contenenti segreti tecnico-commerciali nella maggior parte dell'offerta tecnica; ii) non emerge, dalla tipologia dei servizi richiesti di cui alla procedura di gara in oggetto una peculiare esigenza di segretezza e riservatezza, per come richiesto dall'O.e;

- 13. DARE ATTO** che al personale dipendente appositamente incaricato per l'espletamento delle attività concernenti il presente appalto saranno riconosciuti i compensi incentivanti per funzioni tecniche, secondo le modalità che saranno previste nel Regolamento di Ateneo per l'incentivazione alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 e al relativo allegato I.10 del Decreto legislativo 31/03/2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- 14. DISPORRE** l'attuazione degli adempimenti di pubblicità legale degli atti, prescritti dall'art. 27, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023 e degli adempimenti in materia di trasparenza, nel rispetto degli artt. 20 e 28 dello stesso decreto legislativo, ai fini della generale conoscenza.

Il Direttore Generale
Dott. Donato De Benedetto



Firmato digitalmente da
Donato De Benedetto
Data: 17.09.2024
13:58:53 CEST