



**UNIVERSITÀ
DEL SALENTO**

RIPARTIZIONE FINANZIARIA E NEGOZIALE

AREA NEGOZIALE

UFFICIO APPALTI

I ex Istituto Sperimentale Tabacchi
edificio Donato Valli
via F. Calasso, 3 - 73100 Lecce
T +39 0832.293216
E appalti@unisalento.it
PEC amministrazione.centrale@cert-unile.it

Oggetto: Procedura per l'affidamento della fornitura ed installazione di un sistema oleodinamico funzionale alle esigenze del laboratorio "Structural and Earthquake Engineering for Resilient and Sustainable Constructions Laboratory – SEERS Lab" situato presso il Corpo U del Complesso Ecotekne dell'Università del Salento.

CUI: F80008870752202200004

Importo stimato dell'affidamento: € 160.000,00, oltre IVA come per legge, oltre oneri per la sicurezza pari a € 210,00.

Stazione Appaltante: Università del Salento.

RUP: dott. Christian Longo

Provvedimento di esclusione dalla gara per la mancata indicazione nell'offerta economica dei costi della manodopera e dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la Decisione di contrare di cui al D.D. n. 161 del 06/03/2024, Prot. n. 57459, con cui è stato indetto l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, di cui all'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023, per un importo a base di gara pari a € 160.000,00, oltre IVA come per legge e oneri per la sicurezza da interferenze pari a € 210,00, per l'affidamento di un contratto per la fornitura ed installazione di un sistema oleodinamico funzionale alle esigenze del laboratorio "structural and earthquake engineering for resilient and sustainable constructions laboratory – seers lab", fissando quale termine ultimo per la presentazione delle offerte;

CONSIDERATO che è stato fissato quale termine di ricezione delle offerte il giorno 12 aprile 2024, ore 23:00 dalla data di trasmissione dell'invito, tramite la Piattaforma di Approvvigionamento Digitale "U BUY", in uso in questa Amministrazione, alla scadenza del quale hanno partecipato alla procedura di gara due operatori economici (ZwickRoell s.r.l. e Ingegneria e Sistemi srl);

CONSIDERATO che il RUP, alla presenza di testimone, ha concluso le operazioni di esame e verificata la documentazione amministrativa prodotta dai due operatori economici concorrenti, per come risulta dai verbali di gara nn. 1 e 2, rispettivamente, del 07/05/2024 e del 15/05/2024, con l'ammissione degli stessi alla successiva fase della gara;

CONSIDERATO che la procedura di gara prevede quale criterio di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4 e art. 108, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023;

VISTO il D.D. prot. n. 108893 del 14/06/2024 – Rep. n. 381/2024 con il quale è stata nominata la Commissione giudicatrice, composta dai sotto indicati Docenti, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto:

- Antonio Paolo Carlucci, Prof. Associato nel S.S.D. ING-IND/09 - Dipartimento di Ingegneria dell'Innovazione, in qualità di Presidente;
- Marianovella LEONE, Prof. Associato nel S.S.D. ICAR/09 - Dipartimento di Ingegneria dell'Innovazione, in qualità di componente;
- Daniele Perrone, Ricercatore a t.d. - t. pieno (art. 24 c.3-b L. 240/10) - Dipartimento di Ingegneria dell'Innovazione, in qualità di componente e segretario verbalizzante;



VISTI i verbali della Commissione giudicatrice aventi ad oggetto la valutazione delle offerte tecniche presentate e segnatamente i verbali n. 1 del 01/07/2024, n. 2 del 08/07/2024, n. 3 del 09/07/2024;

VISTO il verbale n.4 della Commissione giudicatrice del 17/07/2024, nella cui seduta risulta presente il RUP, nominato con D.D. prot. n. 214673 del 29/11/2023, Rep. n. 838/2023, avente ad oggetto l'obbligo di rendere visibili, tramite Piattaforma di Approvvigionamento Digitale, i punteggi tecnici assegnati nelle precedenti sedute (Verbale n. 2 del 08/07/2024 e Verbale n. 3 del 09/07/2024), all'apertura delle offerte economiche con l'assegnazione del relativo punteggio, al fine della determinazione del punteggio complessivo (offerta tecnica + offerta economica) e relativa formulazione della graduatoria finale;

CONSIDERATO che, per come previsto nel richiamato verbale n. 4 del 17/07/2024, *“Il RUP, immettendo la relativa password generata in fase di creazione della gara, attiva la sezione riferita alla busta contenente l'offerta economica e procede a verificare, per singola offerta e in ottemperanza al punto 16 della lettera di invito, che siano presenti, pena l'esclusione:*

a) ribasso percentuale, al netto di Iva, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. Verranno prese in considerazione fino alla terza cifra decimale;

b) la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro;

c) la stima dei costi della manodopera”;

PRESO ATTO che, nel citato verbale n.4 della Commissione giudicatrice del 17/07/2024, si legge che *“la Commissione, unitamente al RUP, acquisisce telematicamente la busta contenente l'offerta economica dell'O.E. n. 2 “INGEGNERIA E SISTEMI SRL” e constata che tale offerta NON rispetta i requisiti di cui ai precedenti punti a), b) e c). In particolare, il RUP rileva che, nella offerta economica, l'O.e. ha riportato solo il ribasso percentuale, al netto di Iva. Al contrario, le suindicate lettere b) e c) del punto 16 della lettera di invito non risultano completate e precisamente:*

b) la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro;

c) la stima dei costi della manodopera”.

CONSIDERATO che, ai sensi del punto 3 della lettera di invito, *“L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 2.803,20, calcolati tenendo conto degli inquadramenti contrattuali del personale (con riferimento alla tabella Ministeriale riferita al costo medio orario per il personale Dipendente da Imprese dell'Industria Metalmeccanica privata e della installazione di impianti, allegata al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 60 del 13 novembre 2023), sulla base delle ore stimate (40 ore totali) per l'esecuzione delle prestazioni riferite all'installazione del bene oggetto di fornitura, presso laboratorio “STRUCTURAL AND EARTHQUAKE ENGINEERING FOR RESILIENT AND SU-STAINABLE CONSTRUCTIONS LABORATORY – SEERS LAB”, situato presso il Corpo U del Complesso Ecotekne dell'Università del Salento, per la durata di circa 5 giorni lavorativi, per un impegno orario complessivo di 40 ore” e che “Trattandosi di fornitura con installazione di un sistema oleodinamico funzionale alle esigenze del laboratorio, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023, il CCNL applicati ai fini della sola installazione del bene oggetto di fornitura sono i seguenti: 1. CCNL per i dipendenti dalle aziende metalmeccaniche e della installazione di impianti (CODICE CNEL C011).*

2. CCNL Area Meccanica (CODICE CNEL C030).



3. CCNL per i lavoratori addetti alla piccola e media industria metalmeccanica ed alla installazione di impianti (CODICE CNEL C018)”;

TENUTO CONTO che, ai sensi del citato punto 16 della lettera di invito, approvata con Decisione di contrarre di cui al D.D. n. 161 del 06/03/2024, Prot. n. 57459, è previsto che: *“L’offerta economica firmata secondo le modalità di cui al precedente al punto 14.1, deve indicare, a pena di esclusione, i seguenti elementi:*

a) ribasso percentuale, al netto di Iva, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. Verranno prese in considerazione fino alla terza cifra decimale;

b) la stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro;

c) la stima dei costi della manodopera”;

CONSIDERATO che, per come emerge dal predetto verbale, il RUP ha verificato positivamente e durante la seduta, anche in considerazione della modalità di funzionamento della piattaforma informatica utilizzata, che la modulistica, approvata con la Decisione di contrarre, prot. n. 57459 del 06/03/2024 – Rep. n. 161/2024, resa obbligatoria, contenga lo spazio per l’indicazione degli oneri della sicurezza aziendale e dei costi della manodopera e che sia editabile dal concorrente, poiché messa a disposizione in formato .doc;

ACCERTATO quindi che sia la legge di gara che il modulo dell’offerta economica sono chiari ed esaustivi, nel predetto verbale n. 4 del 17/07/2024, si legge che *“la giurisprudenza nazionale (Cons. Stato, Sez. V, 17 febbraio 2022, n. 1191; Ad. Plen. n. 8 del 2 aprile 2020), nel richiamare la sentenza della Corte di Giustizia, ha ribadito che: «a) la mancata separata indicazione dei costi della manodopera (dunque anche della sicurezza) comporta l’esclusione dell’impresa dalla gara; b) tale omissione non può essere sanata mediante la procedura del soccorso istruttorio; c) l’esclusione dalla gara va spiccata anche in assenza di specificazione ossia di espressa comminatoria, in tal senso, ad opera della “legge di gara”. Ciò dal momento che la normativa italiana è sufficientemente chiara in ordine a tale formale obbligo. Del resto, ai pubblici appalti debbono prendere parte soggetti “ragionevolmente informati e normalmente diligenti”; d) in questa specifica direzione, i suddetti costi della sicurezza e della manodopera non possono essere neppure ricostruiti in via postuma, sempre in sede di verifica di congruità, attraverso la eventuale dimostrazione che un tale dato era “comunque compreso nell’offerta economica ... anche se non espressamente indicato” (cfr. Cons. Stato, Ad. plen., 2 aprile 2020, n. 8, cit.)”;*

PRESO ATTO altresì che, per come espresso nel relativo verbale n. 4 del 17/07/2024, *“A seguito delle suindicate operazioni e valutazioni, l’offerta economica presentata dall’O.E. n. 2 NON risulta conforme a quanto previsto dall’art. 108, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023 e dal punto 16 della lettera di invito, quindi non valutabile; pertanto, il RUP, ai sensi dell’art. 7, comma 1, lett. d) dell’allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023 ha disposto l’esclusione dalla gara dell’O.e. “INGEGNERIA E SISTEMI SRL”;*

VISTO il Decreto legislativo 31/03/2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici) e in particolare l’art. 7, comma 1, lett. d) dell’Allegato I.2 al citato D.Lgs. n. 36/2023;

VISTA la vigente normativa interna di Ateneo:

- Statuto di autonomia;
- Regolamento per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
- Regolamento per l’attività negoziale,

DECRETA



1. Per le motivazioni espresse in narrativa, l'esclusione dalla procedura in epigrafe dell'Impresa Ingegneria e Sistemi S.r.l., con sede legale in Via Marina n. 6 – 20121 Milano, per la mancata indicazione nell'offerta economica, di cui al punto 16 della lettera di invito e in ottemperanza dell'art. 108, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023, dei costi della manodopera e dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro, per come disposto dal RUP ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d) dell'allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023.
2. che si provveda alle comunicazioni di rito ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. 36/2023.

Il presente provvedimento, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge 190/2012 e dal D.lgs. 33/2013, è pubblicato sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente, (https://www.unisalento.it/web/guest/gare_e_appalti), nella pagina dedicata alla procedura di gara, ai fini della generale conoscenza.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Donato De Benedetto